

Số: 125/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định chính sách đặc thù cho một số nhóm trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, trẻ em cần sự can thiệp khẩn cấp và trẻ em bị tai nạn thương tích nghiêm trọng trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 28/11/2023, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra Tờ trình số 459/TTr-UBND ngày 18/11/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định chính sách đặc thù cho một số nhóm trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, trẻ em cần sự can thiệp khẩn cấp và trẻ em bị tai nạn thương tích nghiêm trọng trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 3791/BC-SLĐTBXH ngày 15/9/2023 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội đánh giá tác động của chính sách; Báo cáo số 3087/BC-SLĐTBXH ngày 15/9/2023 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội đánh giá thực trạng; Thông báo số 1061/TB-UBND ngày 09/11/2023 của UBND Thành phố thông báo Kết luận họp tập thể UBND Thành phố; Báo cáo thẩm định số 339/BC-STP ngày 10/11/2023 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Trong những năm qua, công tác chăm sóc, bảo vệ trẻ em luôn được Thành phố quan tâm, ngoài các chính sách của Trung ương, thành phố Hà Nội cũng đã ban hành nhiều chính sách đặc thù của Thành phố liên quan đến trẻ em nhằm đảm bảo thực hiện các quyền của trẻ em theo quy định. Tuy nhiên, các chính sách dành cho trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt chưa bao phủ hết các đối tượng, để tạo cơ hội và điều kiện thuận lợi cho trẻ em phát triển tốt hơn, việc Thành phố ban hành chính sách hỗ trợ sẽ phần nào giảm gánh nặng và động viên kịp thời cho trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, thể hiện sự quan tâm của Thành phố, đảm bảo an sinh xã hội và phù hợp với các quy định pháp luật.

Căn cứ Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chính sách đặc thù cho một số nhóm trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, trẻ em cần sự can thiệp khẩn cấp và trẻ em bị tai nạn thương tích nghiêm trọng trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. Về phạm vi điều chỉnh

UBND Thành phố đề xuất quy định chính sách đặc thù của thành phố Hà Nội, hỗ trợ cho một số nhóm trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, **trẻ em cần sự can thiệp khẩn cấp** và trẻ em bị tai nạn, thương tích nghiêm trọng trên địa bàn thành phố Hà Nội; trẻ em là người dưới 16 tuổi.

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố. Ban đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, diễn đạt về phạm vi điều chỉnh cho phù hợp hơn, như sau:

“Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ cho một số nhóm trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, **trẻ em cần sự trợ hỗ trợ khẩn cấp** (theo quy định tại Điều 16- Nghị định 20/2021/NĐ-CP) và trẻ em bị tai nạn, thương tích nghiêm trọng trên địa bàn thành phố Hà Nội; trẻ em là người dưới 16 tuổi”.

2. Về đối tượng áp dụng

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về đối tượng hỗ trợ cho 05 nhóm trẻ em, Ban đề nghị:

(1) Làm rõ hơn cơ sở đề xuất các nhóm đối tượng được hỗ trợ tại Tờ trình?

(2) Đối với nhóm đối tượng trẻ em bị tử vong do tai nạn thương tích, trẻ em bị tai nạn thương tích nghiêm trọng xảy ra trên địa bàn Thành phố, đề nghị làm rõ:

- Căn cứ đề xuất đối tượng Trẻ em bị tử vong do tai nạn thương tích, trẻ em bị tai nạn thương tích nghiêm trọng?

- Dự thảo đề xuất áp dụng đối với Trẻ em bị tử vong do tai nạn thương tích theo hướng dẫn của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội. Vậy đối với những trẻ em bị tử vong theo hướng dẫn của các cơ quan khác (ví dụ: Bộ Giáo dục và Đào tạo) thì có được hưởng chính sách không?

- Căn cứ đề xuất trẻ em bị tai nạn thương tích nghiêm trọng với mức độ tổn thương cơ thể từ 11% trở lên được hưởng chính sách hỗ trợ?

- Căn cứ đề xuất quy định các loại hình tai nạn thương tích bao gồm: ngã; bỏng/cháy; tai nạn giao thông; ngộ độc các loại; cắt, đâm; ngạt thở, hóc nghẹn; súc vật cắn; chết đuối/đuối nước; bạo lực; bom, mìn/vật nổ; điện giật? Các loại tai nạn thương tích khác theo hướng dẫn bổ sung của Cục Trẻ em - Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội tại thời điểm thực hiện Nghị quyết. Nếu các cơ quan khác quy định thì có được hưởng chính sách không?

- Xem xét nội dung đề xuất lãnh đạo Thành phố đi thăm quy định tại Nghị quyết: " Các trường hợp trẻ em bị xâm hại, trẻ em bị tử vong do tai nạn thương tích, trẻ em bị tai nạn thương tích nghiêm trọng trong các vụ việc đặc biệt nghiêm trọng được lãnh đạo Thành phố đi thăm". HĐND Thành phố chỉ quy định mức chi, nội dung chi, việc lãnh đạo Thành phố đi thăm hay cơ quan nào đi

thăm do lãnh đạo Thành phố phân công, HĐND Thành phố không quy định nội dung này.

(3) Đối với Trẻ em bị mắc bệnh hiểm nghèo hoặc bệnh phải điều trị dài ngày thuộc hộ gia đình nghèo hoặc cận nghèo hoặc cha/mẹ/người nuôi dưỡng thuộc diện hưởng trợ cấp bảo trợ xã hội hàng tháng theo quy định, có khám chữa bệnh theo chính sách bảo hiểm y tế, đăng ký thường trú và sinh sống trên địa bàn thành phố Hà Nội và trẻ em bị mắc bệnh hiểm nghèo hoặc bệnh phải điều trị dài ngày đang sống tại các Cơ sở trợ giúp xã hội trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, có khám chữa bệnh theo chính sách bảo hiểm y tế

Danh mục bệnh hiểm nghèo: căn cứ theo danh mục bệnh hiểm nghèo quy định tại Nghị định số 134/2016/NĐ-CP ngày 01/9/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành của Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu và Công văn số 6383/BTC-TCT ngày 18/5/2015 của Bộ Tài chính về việc xác định cá nhân mắc bệnh hiểm nghèo được xét giảm thuế thu nhập cá nhân *(Sau khi Bộ Y tế ban hành danh mục bệnh hiểm nghèo thì áp dụng danh mục bệnh hiểm nghèo theo văn bản của Bộ Y tế)*.

Danh mục bệnh phải điều trị dài ngày: theo văn bản của Bộ Y tế (hiện tại căn cứ theo Thông tư số 46/2016/TT-BYT ngày 30/12/2016 của Bộ Y tế về ban hành danh mục bệnh cần chữa trị dài ngày).

Ban Văn hóa- Xã hội thấy rằng, việc áp dụng danh mục bệnh hiểm nghèo theo Nghị định số 134/2016/NĐ-CP ngày 01/9/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành của Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu và Công văn số 6383/BTC-TCT ngày 18/5/2015 của Bộ Tài chính về việc xác định cá nhân mắc bệnh hiểm nghèo được xét giảm thuế thu nhập cá nhân là chưa phù hợp, vì đây là danh mục bệnh hiểm nghèo áp dụng cho lĩnh vực xuất, nhập khẩu. Mặc dù, đến nay Bộ Y tế chưa ban hành danh mục bệnh hiểm nghèo, tuy nhiên, theo dự thảo đang trình xin ý kiến thì danh mục bệnh hiểm nghèo gồm 130 bệnh, đồng thời một số bệnh trong danh mục bệnh hiểm nghèo trùng với danh mục bệnh cần chữa trị dài ngày được quy định tại Thông tư số 46/2016/TT-BYT ngày 30/12/2016 của Bộ Y tế.

Bên cạnh đó, cần làm rõ bệnh cần chữa trị dài ngày cụ thể ít nhất là bao lâu? Vì đây là chính sách hỗ trợ hàng tháng của Thành phố, do vậy nếu đối với bệnh dài ngày chữa trị chưa đến 1 tháng (ví dụ như bệnh tiêu chảy kéo dài, viêm da cơ địa...) thì thực hiện như thế nào?

Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị nghiên cứu, làm rõ cơ sở đề xuất đối với nội dung trên, đồng thời nghiên cứu, xem xét đối với Trẻ em bị mắc bệnh hiểm nghèo, nội dung này đã được quy định tại Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND Thành phố về quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội và đối tượng bảo trợ xã hội của thành phố Hà Nội, trong đó có đối tượng là trẻ em, cụ thể: *"Người bị mắc một trong các bệnh hiểm nghèo sau đây: Ung thư, suy thận phải chạy thận nhân tạo, xơ gan giai đoạn mất bù, suy tim độ 4 hoặc bệnh hiểm nghèo khác theo quy định của cơ quan y tế và là thành viên thuộc hộ nghèo hoặc hộ cận nghèo; người nhiễm HIV/AIDS là thành viên thuộc hộ cận nghèo"*, mức hỗ trợ hàng tháng là hệ số 1,5 mức chuẩn trợ giúp xã hội.

3. Về mức hỗ trợ

(1) Chính sách hỗ trợ đối với trẻ em bị xâm hại xảy ra trên địa bàn Thành phố: Hỗ trợ một lần bằng tiền mặt: 11.000.000 đồng/trẻ em/xâm hại

(2) Chính sách hỗ trợ đối với trẻ em đăng ký thường trú và sinh sống trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc gia đình có nhà ở bị đổ, sập, trôi, cháy hoàn toàn do thiên tai, hỏa hoạn hoặc lý do bất khả kháng khác mà không còn nơi ở được Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã (nơi đối tượng cư trú) xác nhận: Hỗ trợ một lần bằng tiền mặt: 11.000.000 đồng/trẻ em/vụ việc.

Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, xem xét việc đề xuất hỗ trợ trên vụ xâm hại hoặc vụ việc, nên đề xuất chỉ hỗ trợ 1 lần/trẻ em.

(3) Chính sách hỗ trợ đối với trẻ em bị tử vong do tai nạn thương tích, trẻ em bị tai nạn thương tích nghiêm trọng xảy ra trên địa bàn Thành phố:

Hỗ trợ một lần bằng tiền mặt: 11.000.000 đồng/trẻ em/vụ việc.

Các trường hợp trẻ em bị xâm hại, trẻ em bị tử vong do tai nạn thương tích, trẻ em bị tai nạn thương tích nghiêm trọng trong các vụ việc đặc biệt nghiêm trọng được lãnh đạo Thành phố đi thăm, Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định mức hỗ trợ nhưng không quá 30 triệu đồng/trẻ.

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở đề xuất đối tượng hỗ trợ và các mức hỗ trợ nêu trên? Đồng thời nghiên cứu, xem xét việc quy định lãnh đạo Thành phố đi thăm với mức hỗ trợ là 30 triệu đồng/trẻ, như vậy có trùng chính sách không (một đối tượng nhưng hưởng 02 chế độ)?

(4) Chính sách hỗ trợ đối với trẻ em khuyết tật nhẹ theo quy định pháp luật về người khuyết tật đăng ký thường trú và sinh sống trên địa bàn thành phố Hà Nội:

a) Trợ cấp xã hội hàng tháng: hệ số 1 mức chuẩn trợ giúp xã hội theo quy định của Hội đồng nhân dân Thành phố tại thời điểm áp dụng.

b) Cấp thẻ BHYT miễn phí cho trẻ em khuyết tật nhẹ từ đủ 6 tuổi đến dưới 16 tuổi.

Ban Văn hóa- Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát tránh trùng đối tượng, trùng chính sách (*Lý do: Tại kỳ họp này, UBND Thành phố cũng trình HĐND Thành phố ban hành "Nghị quyết hỗ trợ kinh phí đóng BHYT cho..., Người khuyết tật nhẹ...", trong đó đã bao gồm đối tượng là trẻ em dưới 16 tuổi.*

(5) Chính sách hỗ trợ đối với trẻ em bị mắc bệnh hiểm nghèo hoặc bệnh phải điều trị dài ngày thuộc hộ gia đình nghèo hoặc cận nghèo hoặc cha/mẹ/người nuôi dưỡng thuộc diện hưởng trợ cấp bảo trợ xã hội hàng tháng theo quy định, có khám chữa bệnh theo chính sách bảo hiểm y tế, đăng ký thường trú và sinh sống trên địa bàn thành phố Hà Nội và trẻ em bị mắc bệnh hiểm nghèo hoặc bệnh phải điều trị dài ngày đang sống tại các Cơ sở trợ giúp xã hội trực thuộc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, có khám chữa bệnh theo chính sách bảo hiểm y tế.

a) Trợ cấp xã hội hàng tháng

Mức trợ cấp xã hội hằng tháng bằng mức chuẩn trợ giúp xã hội theo quy định của Hội đồng nhân dân Thành phố tại thời điểm áp dụng nhân với hệ số tương ứng quy định như sau:

Hệ số 2,5 đối với trẻ em mắc bệnh hiểm nghèo hoặc bệnh phải điều trị dài ngày dưới 4 tuổi.

Hệ số 1,5 đối với trẻ em mắc bệnh hiểm nghèo hoặc bệnh phải điều trị dài ngày từ đủ 4 tuổi trở lên đến dưới 16 tuổi.

b) Hỗ trợ chi phí khám, chữa bệnh

Trẻ em bị mắc bệnh hiểm nghèo hoặc bệnh phải điều trị dài ngày khi có chi phí từ 05 triệu đồng trở lên cho 01 lần khám, chữa bệnh hoặc có tổng chi phí khám, chữa bệnh nhiều lần từ 10 triệu đồng trở lên trong 01 năm: hỗ trợ 100% phần còn lại của tổng chi phí khám, chữa bệnh sau khi đã trừ phần thanh toán của Bảo hiểm y tế quy định, nhưng mức hỗ trợ không quá 150 lần mức chuẩn trợ giúp xã hội/năm (mức chuẩn trợ giúp xã hội theo quy định của HĐND Thành phố tại thời điểm áp dụng).

c) Hỗ trợ tiền ăn

Trẻ em bị mắc bệnh hiểm nghèo hoặc bệnh phải điều trị dài ngày: Mức hỗ trợ 50.000 đồng/trẻ/ngày (không quá 15 ngày trong 01 lần khám, chữa bệnh và tổng số ngày hỗ trợ không quá 75 ngày/năm).

d) Hỗ trợ tiền đi lại (lượt đi và về) từ nơi ở đến nơi khám, chữa bệnh theo giá phương tiện giao thông công cộng thông thường cho trẻ và 01 người chăm sóc trẻ trong thời gian trẻ khám chữa bệnh.

Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở đề xuất, đồng thời nghiên cứu, xem xét ý kiến của Ban đã nêu tại mục đối tượng hỗ trợ đối với nội dung này tránh trùng chính sách.

4. Về nguồn kinh phí thực hiện

Dự kiến trên 33 tỷ đồng/năm (kinh phí cấp Thành phố gần 1,8 tỷ; kinh phí cấp huyện gần 32 tỷ/năm)

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố làm rõ nguồn kinh phí cấp Thành phố, cấp huyện đảm bảo để triển khai thực hiện chính sách?

5. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 339/BC-STP ngày 10/11/2023, Ban đề nghị UBND Thành phố tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, chỉnh sửa Nghị quyết đảm bảo đúng quy định, đồng thời nghiên cứu, chỉnh sửa như sau:

“Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2: Nội dung và mức hỗ trợ

1.

2.

3....

* Về nguyên tắc hỗ trợ: Nên quy định thành một mục riêng và không nêu lại: "Chỉ hỗ trợ cho mỗi trẻ em bị xâm hại duy nhất 01 lần trong 01 vụ xâm hại", vì chính sách hỗ trợ đã ghi cụ thể: "Hỗ trợ 01 lần bằng tiền mặt: 11.000.000 đồng/trẻ em".

Trường hợp đối tượng thuộc diện hưởng chính sách hỗ trợ với mức khác nhau theo các văn bản quy định của Chính phủ, Thành phố ban hành thì chỉ được hưởng mức hỗ trợ cao nhất.

Điều 3: Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 4: Điều khoản thi hành”

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội, ý kiến của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp; đề nghị UBND Thành phố tiếp thu chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Tài chính, LĐTĐ, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VHXX_(HTA).

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình